

ZARZĄDZENIE NR 56/26
BURMISTRZA MIASTA BIELAWA

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie określenia sposobu przeprowadzenia analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej i wprowadzenia ogólnego schematu procedury przeprowadzania kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Bielawa

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) art. 18³ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz.U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) oraz art. 47 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 1480 z późn. zm.)

§ 1. Przyjmuje się procedurę przeprowadzenia analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Bielawy wraz z ustaleniem zasad umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Ustala się ogólny schemat procedury kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Bielawa, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierza się Kierownikowi Referatu Sprawa Społecznych i Działalności Gospodarczej.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia

Procedura przeprowadzenia analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Bielawy wraz z ustaleniem zasad umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka

Działając na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2021 r. Prawo Przedsiębiorcy, kontrole przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Bielawa planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej, zwanej dalej analizą. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia tych przepisów jest największe.

1. Celem analizy jest ustalenie poziomu ryzyka naruszenia przepisów prawa przez przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży.

2. USTALENIE POZIOMU RYZYKA NARUSZENIA PRZEPISÓW PRAWA.

Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów będzie największe. W oparciu o wyniki analizy zostaną określone zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do jednej z następujących kategorii ryzyka:

- niskie,
- średnie,
- wysokie.

Mając na uwadze powyższe ustala się określone zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do konkretnej kategorii ryzyka:

2.1. Niska kategoria ryzyka:

Ustala się, że do tej kategorii zaliczeni zostaną przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, w stosunku do których:

- a) stwierdzono, że ocena nie dotyczy punktu nowo powstałego,
- b) w minionym roku została przeprowadzona kontrola w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w wyniku której nie stwierdzono nieprawidłowości,
- c) nie wpływają do Urzędu Miejskiego w Bielawie zgłoszenia/interwencje/skargi służb mundurowych (m. in. Policja, Straż Miejska), instytucji, mieszkańców¹⁾ ,
- d) stwierdzono, że przedsiębiorca w terminie złożył oświadczenie o wartości sprzedanego alkoholu w roku poprzednim i udokumentował podane wartości dokumentami fiskalnymi,
- e) nie było prowadzone postępowanie w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;

2.2. Średnia kategoria ryzyka:

Ustala się, że do tej kategorii zaliczeni zostaną przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, w stosunku do których:

- a) nie została przeprowadzona kontrola w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- b) stwierdzono, że ocena dotyczy punktu nowo powstałego,

¹⁾ Powyższe zgłoszenia mogą dotyczyć m.in. sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim albo osobom nietrzeźwym; zakłócenia porządku publicznego po spożyciu alkoholu zakupionego u danego przedsiębiorcy, spożywania napojów alkoholowych poza miejscami do tego wyznaczonymi (np. przed sklepem albo lokalem gastronomicznym)

- c) nie wpływają do Urzędu Miejskiego w Bielawie zgłoszenia/interwencje/skargi służb mundurowych (m. in. Policja, Straż Miejska), instytucji, mieszkańców¹,
- d) stwierdzono, że przedsiębiorca w terminie złożył oświadczenie o wartości sprzedanego alkoholu w roku poprzednim, ale nie udokumentował podanych wartości dokumentami fiskalnymi (podejrzanie nieprawidłowości danych złożonych w oświadczeniach),
- e) jest podejrzenie nieprzestrzegania warunków i zasad określonych przepisami prawa (co m.in. wynika z audytu z udziałem tajemniczego klienta, przeprowadzanego na zlecenie Gminy),
- f) nie było prowadzone postępowanie w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;

2.3. Wysoka kategoria ryzyka:

Ustala się, że do tej kategorii zaliczeni zostaną przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, w stosunku do których:

- a) wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Bielawie zgłoszenia/interwencje/skargi służb mundurowych (m. in. Policja, Straż Miejska), instytucji, mieszkańców¹,
- b) toczyło się postępowanie w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

3. CZĘSTOTLIWOŚĆ KONTROLI

Pracownicy komórki merytorycznej Urzędu Miejskiego w Bielawie mogą wskazać punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do przeprowadzenia kontroli planowej przedsiębiorcy, który został przypisany do jednej z kategorii ryzyka, w przypadku:

○ niskiego ryzyka – nie częściej niż raz w ciągu 5 lat,

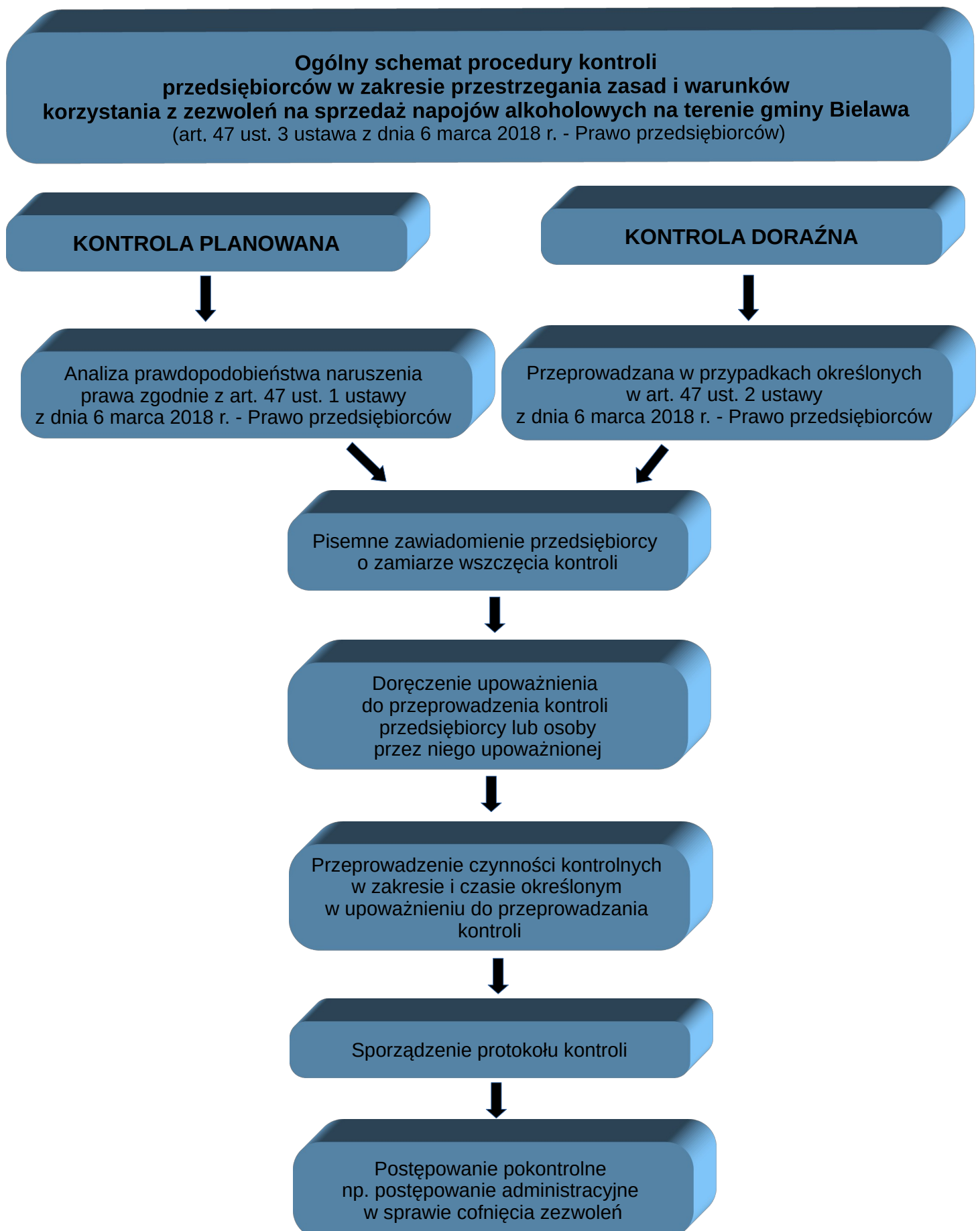
○ średniego ryzyka – nie częściej niż raz w ciągu 3 lat,

○ wysokiego ryzyka – tak często, jak to jest konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz środków niezbędnych do jego ograniczenia.

Przy planowaniu kontroli uwzględnia się równocześnie zapis art. 58 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym nie przeprowadza się kontroli, w przypadku gdy ma ona dotyczyć przedmiotu kontroli objętego uprzednio zakończoną kontrolą przeprowadzoną przez ten sam organ z określonymi w ustawie odstępstwami (art. 58 ust. 2 ustawy Prawo Przedsiębiorców).

4. Analizę przeprowadza się raz w roku i stanowi ona podstawę sporządzania okresowego planu kontroli na dany rok.

5. Analizę sporządzają pracownicy referatu merytorycznego Urzędu Miejskiego w Bielawie i przekazują do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych celem akceptacji i ustalenia okresowego planu kontroli.



UZASADNIENIE

Zgodnie z obowiązującymi przepisami organ kontroli ma obowiązek dokonać okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywanej działalności gospodarczej. Konieczne jest również określenie, a następnie opublikowanie zasad umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do określonej kategorii ryzyka.

Spełnienie tych wymogów jest niezbędne, by w sposób prawidłowy przeprowadzać kontrole przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Bielawa.