

Uchwała nr XII/23/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XIII/95/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz w uchwale nr XIII/96/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bielawa na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XIII/95/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz w uchwale nr XIII/96/2024 Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Bielawa na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bielawy Nr XIII/95/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawa oraz uchwały Rady Miejskiej Bielawy Nr XIII/96/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawa na rok 2025, stwierdził, co następuje:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025-2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2036.
- 2) Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
- 3) Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
- 4) W 2025 r. źródła finansowania deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określono w przychodach w łącznej kwocie 9.447.496,00 zł (emisja obligacji).
- 5) Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu gminy wyniesie 82.249.904,00 zł, co stanowi 41,65% planowanych dochodów. Od 2026 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
- 6) W części normatywnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2025 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 3,6 mln zł.

Należy przy tym zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie. Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na znaczny wzrost planowanych nadwyżek operacyjnych - różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W 2025 r. założono, że nadwyżka wyniesie 13,5 mln zł, w 2026 r. 29 mln zł, w 2027 r. 18,8 mln zł, w 2028 r. 19 mln, w 2029 r. 16,6 mln przy przewidywanym wykonaniu w 2024 r. deficytu 0,25 mln zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus