

Uchwała nr XV/11/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
Bielawy nr LXVI/575/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. Uchwała Budżetowa na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr LXVI/575/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. Uchwała Budżetowa na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr LXVI/575/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. Uchwała Budżetowa na rok 2023 ustalił, ustalił co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 149.508.771 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 129.667.593 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.841.178 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 173.069.146 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 128.246.361 zł i wydatki majątkowe w kwocie 44.822.785 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 23.560.375 zł,
- przychody w kwocie 27.774.608 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (20.580.839 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (7.193.769 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 4.214.233zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych (16.366.606 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (7.193.769 zł). Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr LXVI/574/2022 z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa wynika, że kwota długu przewidywana na koniec 2023 r. wynosi 69.087.677 zł. Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 16,4 mln zł. W latach objętych prognozą (2023–2037)

obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat i wykupów wraz wydatkami na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2026 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 7,19%, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,12%). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2024–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach 11,0 mln zł, 8,8 mln zł i 9,2 mln zł, przy planowanej na rok 2023 w kwocie 1,4 mln zł (wykonanie nadwyżki 2022 r. wg sprawozdań miesięcznych za grudzień na poziomie 2,2 mln zł).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka