

Uchwała nr XV/26/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej Bielawy z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/441/2021 w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr L/442/2021
Uchwała Budżetowa na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Bielawy z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/441/2021 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr L/442/2021 Uchwała Budżetowa na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej Bielawy z dnia 29 grudnia 2021 r. nr L/441/2021 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr L/442/2021 Uchwała Budżetowa na rok 2022 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2022–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2022 r. wynosi 51.069.773 zł. W 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu. W kolejnych latach (2023–2036) nie zostały zaplanowane przychody zwiększające kwotę długu Gminy, a źródłem spłaty zadłużenia będą prognozowane nadwyżki budżetu. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat.
3. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,79%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 14,10%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w 2026 r. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi 5,94%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 6,70% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 6,86% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 38.629.868 zł do kwoty 51.069.773 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w kwotach 6,2 mln zł, 9,9 mln zł i 7,8 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w kwocie 0,8 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. deficytu operacyjnego w kwocie 1,4 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 10,3 mln zł i 2,2 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zuzanna Zarzecka
Zuzanna Zarzecka