

**Uchwała nr XV/141/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2020**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzēja — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2020 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 146.747.070 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 142.343.070 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.404.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 159.154.066 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 142.154.066 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.000.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.406.996 zł,
- przychody w kwocie 15.614.320 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.207.324 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2036. Przewidywana wg projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 64.486.391 zł (wzrost o 12.406.996 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2019 r.). W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów

bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,92%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,32% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, w latach 2022 i 2026 (wyłączenie ze wskaźnika dochodów ze sprzedaży majątku), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 5,92%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,03%, w roku 2026 — 4,36%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,98%).

Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 189.004 zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 w kwotach 7,4 mln zł i 8,4 mln zł), co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021 i 2022 (z 12,32% w 2019 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 6,03% w 2022 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji w roku 2020 papierów wartościowych i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2020 (o 12.406.996 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych. Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w odpowiednio w wysokości 5,2 mln zł, 7,3 mln zł i 2,2 mln zł, a w latach kolejnych od 2,3 mln zł (2024) do 5,4 mln zł (2030).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka