

Uchwała nr XV/108/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzieja — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 124.039.608 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 120.384.608 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.655.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 135.858.787 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 120.169.228 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.689.559 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.819.179 zł,
- przychody w kwocie 15.047.703 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.228.524 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2036. Przewidywana wg projektu WPF na koniec 2019 r. kwota długu, wynosi 62.891.457 zł (wzrost o 11.819.179 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2018 r.), co stanowi 50,70% planowanych dochodów ogółem. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,91%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 7,71% (przy uwzględnieniu planu za III kw. 2018 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że planowane w kolejnych latach obniżenie zdolności spłaty (do 3,79% w 2029 r.) w sytuacji emisji w roku 2019 papierów wartościowych, których wykup nastąpi w końcowych latach prognozy (2029–2036) i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2019 (o 11.819.179 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. W latach 2030 i 2032 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów kształtuje się na poziomie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p, tj. 3,94% (2030) i 4,65% (2032), a w roku 2031 na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty 4,04%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,25%).

Z wielkości przyjętych na rok 2019 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 215.380 zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 w kwotach 8,1 mln zł i 7,4 mln zł), co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019–2022 (z 7,71% w 2019 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r. do 4,91% w 2021 r.). Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych. Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 8,6 mln zł i 4,1 mln zł, a w latach kolejnych od 2,8 mln zł (2026) do 6,1 mln zł (2032). Ponadto w roku 2020 r. przewiduje się obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 6,5 mln zł (o 5,4%), w tym wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,2 mln zł (o 6,9%).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka