

**Uchwała nr IV/49/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr 46/413/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała Budżetowa na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby rachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

Joanna Radziejka – przewodnicząca,  
Ewa Pudło – członek,  
Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Bielawy 46/413/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała budżetowa na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.” Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 46/413/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała Budżetowa na rok 2018 stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2018–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2018 r. wynosi 42.303.780 zł (wzrost o 9.116.870 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2017 r.), co stanowi 33,80% planowanych dochodów ogółem. W 2018 r. zaplanowano przychody z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 12.392.030 zł, których wykup nastąpi w końcowych latach prognozy (2029–2033). W latach 2019–2033 nie zostały zaplanowane przychody zwiększające dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 16 lat.

W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,90%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,53% (przy uwzględnieniu planu za trzy kwartały 2017 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane

w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

4. Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 70.662 zł, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019–2021 (z 7,53% w 2018 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na 3 kw. 2017 r. do 6%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w prognozowanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio: 7,3 mln zł, 4,2 mln zł i 3,1 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach: 8,1 mln zł i 1,4 mln zł. W roku 2019 w porównaniu do roku 2018 założono wzrost dochodów bieżących o 5 mln zł (o 4,3%) i obniżenie wydatków bieżących o 2,3 mln zł (2,0%).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka