

Uchwała nr IV/48/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała Budżetowa na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca,
- Ewa Pudło – członek,
- Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała Budżetowa na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 46/414/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. – Uchwała Budżetowa na rok 2018 ustalił co następuje:

1. W uchwale zaplanowane następujące wielkości

- dochody budżetu w kwocie 125.147.494 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 114.393.574 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.753.920 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 134.264.364 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 114.322.912 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.941.452 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.116.870 zł,
- przychody w kwocie 12.392.030 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.275.160 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

3. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono w formie dokumentu elektronicznego uchwałę Rady Miejskiej Bielawy nr 46/413/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2033. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2018 r. wynosi 42.303.780 zł (wzrost o 9.116.870 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2017 r.), co stanowi 33,80% planowanych dochodów ogółem. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,90%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,53% (przy uwzględnieniu planu na 3 kw. 2017 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 70.662 zł, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019–2021 (z 7,53% w 2018 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na 3 kw. 2017 r. do 6%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w prognozowanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio: 7,3 mln zł, 4,2 mln zł i 3,1 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach: 8,1 mln zł i 1,4 mln zł. W roku 2019 w porównaniu do roku 2018 założono wzrost dochodów bieżących o 5 mln zł (o 4,3%) i obniżenie wydatków bieżących o 2,3 mln zł (2,0%).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Książka
Joanna Książka