

**Uchwała nr IV/306/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Bielawa przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka – członek,
- Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawa przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 16 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2018 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.3 i 12.3.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 42.303.780 zł (wzrost o 9.116.870 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2017 r.), co stanowi 33,80% planowanych dochodów ogółem. Kwota ta została przyjęta w oparciu o dane przewidywanego wykonania 2017 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2017”). W 2018 r. zaplanowano przychody z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 12.392.030 zł, których

wykup nastąpi w końcowych latach prognozy (2029–2033). W kolejnych latach 2019–2033 nie zostały zaplanowane przychody zwiększające dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 16 lat.

5. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,90%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,53% (przy uwzględnieniu planu za trzy kwartały 2017 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
6. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
7. Nie wypełniono kolumny „Plan 3 kw. 2017” w zakresie planowanych przychodów budżetu (poz. 4.3 i 4.3.1).

Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) na poziomie 70.622 zł, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019–2021 (z 7,53% w 2018 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na 3 kw. 2017 r. do 6%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w prognozowanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio: 7,3 mln zł, 4,2 mln zł i 3,1 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach: 8,1 mln zł i 1,4 mln zł. W objaśnieniach nie wyjaśniono wzrostu dochodów bieżących w 2019 r. o 5 mln zł (o 4,3%) w porównaniu do roku 2018. W 2019 r. przewiduje się obniżenie wydatków bieżących o 2,3 mln zł (2,0%). W objaśnieniach nie wskazano szczegółowo działań, które mają zapewnić przewidywane oszczędności.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka