

**Uchwała nr IV/305/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja – przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka – członek,
- Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2018 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 125.147.494 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 114.393.574 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.753.920 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 134.264.364 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 114.322.912 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.941.452 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.116.870 zł,
- przychody w kwocie 12.392.030 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.275.160 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2033. Przewidywana wg projektu uchwały na koniec 2018 r. kwota długu, wynosi 42.303.780 zł (wzrost o 9.116.870 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2017 r.), co stanowi 33,80% planowanych dochodów ogółem. Kwota ta została przyjęta w oparciu o dane przewidywanego wykonania 2017 r. (załącznik nr 1 do projektu WPF wiersz „Wykonanie 2017”). W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,90%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,53% (przy uwzględnieniu planu na 3 kw. 2017 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) na poziomie 70.622 zł, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2019–2021 (z 7,53% w 2018 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na 3 kw. 2017 r. do 6%). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w prognozowanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio: 7,3 mln zł, 4,2 mln zł i 3,1 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach: 8,1 mln zł i 1,4 mln zł. W objaśnieniach nie wyjaśniono wzrostu dochodów bieżących w 2019 r. o 5 mln zł (o 4,3%) w porównaniu do roku 2018. W 2019 r. przewiduje się obniżenie wydatków bieżących o 2,3 mln zł (2,0%).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka